

Конкурсные государственные закупки для текущего комплектования библиотек.

Нормы закона и реальная практика

Эйдемиллер Ирина Всеволодовна
Заведующая НИО библиотечных фондов РНБ,
тел. (812) 718-86-13 e-mail: i.eidemiller@nlr.ru

Основные способы госзакупок

- У одного поставщика по одной сделке до 100 тыс. руб.
1 раз в кв., т.е. 400 тыс. руб. в год (ст. 55 п. 14 ФЗ-94; Указание Центробанка РФ №1843-У от 20.06.2007г.
- У издательств и производителей, как у единственных источников без ограничения по суммам затрат (ст.55,п.19).
- Способом запроса котировок – до 500 тыс. руб. 1 раз в кв., т.е. 2 млн. руб.в год (ст.42, п.2);
- Открытый конкурс только для приобретения доступов к БД и электронным ресурсам удаленного доступа (Гл.2, ст.20);
- Способом открытого аукциона – от 500 тыс.руб.
(Гл.3,ст.33-40);
- Открытый аукцион в электронной форме (верхняя граница не установлена)
(Гл.3, ст.3, ст.41)
-

Приобретение продукции в пределах лимита, установленного Центробанком России (до 100 тысяч рублей)

«осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. По итогам размещения таких заказов могут быть заключены государственные или муниципальные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации; (п. 14 ст.55 ФЗ №94)

В настоящее время предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке установлен в **100 тысяч рублей** (Указание Центробанка России «О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя» №1843-У)

У издательств и производителей, как у единственных источников

- «осуществляется размещение заказов на поставки печатных и электронных изданий определенных авторов, оказание услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных и

муниципальных образовательных учреждений, государственных и муниципальных библиотек, государственных научных организаций у издателей таких печатных и электронных изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права на использование таких изданий (ст.55. «Случаи размещения заказа у единственного поставщика», п.19);
подтверждение исключительных прав на использование:
гарантийное письмо, реестр договоров с авторами.

При заключении контракта с единственным поставщиком

- В преамбуле дается ссылка на 55 статью ФЗ-94:
- Библиотека, именуемое в дальнейшем «Покупатель», в лице директора, действующего на основании Устава, с одной стороны и _____ именуемый в дальнейшем «Поставщик», в лице _____, действующей на основании _____, далее «Стороны», путем размещения заказа у единственного поставщика на основании п. 19 ч.2 ст. 55, Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" заключили настоящий Государственный контракт (далее - Контракт) в целях обеспечения государственных нужд о нижеследующем: ...»
- К Контракту оформляется приложение «Реестр договоров об исключительных правах на использование печатных изданий», в котором перечисляются: авторы и названия изданий, реквизиты договоров об исключительных правах, срок действия исключительных прав по договорам, территория распространения исключительных прав по договорам.

Гарантийное письмо издательства

Настоящим письмом подтверждаем, что Издательству принадлежат исключительные права на использование произведений, указанных в приложении № 1 к Государственному контракту, в соответствии со ст. 1285 главы 70 раздела VII части 4 Гражданского Кодекса РФ.

Ответственность за предоставление недостоверной информации о принадлежности исключительных прав в соответствии с законодательством несет издательство (поставщик).

На основании ч. 2, п. 19 ст. 55 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Ваша организация вправе заключить договор (контракт) на поставку с нашей организацией, как с издателем (единственным поставщиком) вышеуказанного печатного издания без котировок, торгов, аукционов без ограничения суммы.

Приложение: Реестр договоров об исключительных правах на использование печатных изданий .

В случае заключения с Вами государственного контракта на поставку указанных печатных изданий Издательство гарантирует предоставление по требованию государственных контролирующих органов копий документов, подтверждающих исключительные права издательства на перечисленные произведения.

Директор Издательства

Приложение № 1.

Реестр договоров об исключительных правах на использование печатных изданий

№	Автор	Название	№ авт. договора	Дата	Срок действия
1	Шевченко А.А.	Химическое сопротивление неметаллических материалов и защита от коррозии	№ 06-П	от 03.02.04	5 лет
2	Данилова Н. С.	Физико-химические и биохимические основы производства мяса и мясных продуктов	№ 038	от 02.04.03	10 лет

Достоинства приобретения книг у «единственного источника»

книги приобретаются по издательским ценам без каких-либо наценок, минимален риск заключения контрактов с недобросовестными поставщиками;

- нет необходимости проводить конкурсные процедуры с потерей и так скудных средств на комплектование и огромными трудозатратами;
- библиотека имеет возможность приобретать именно те издания, которые ей необходимы, включая новинки и ценную научную литературу;
- оперативно скорректировать взаимоотношения с поставщиком, который по каким-либо причинам не устраивает библиотеку;
- определенность и четкость финансовых взаимоотношений между библиотекой и поставщиком без возникновения у последнего дебиторской задолженности.

Недостатки приобретения книг у «единственного источника»

- ограниченный ассортимент наименований (закупка только издательских позиций);
- большие временные затраты поставщиков при относительно небольшой сумме заказа (особенно у издателей не имеющих собственных логистических структур);
- значительный документооборот при осуществлении сделки, вызывающий нежелание юридических, финансовых служб, как со стороны заказчика, так и со стороны поставщика, работать с сопровождающими закупку документами;
- дополнительная нагрузка на комплектаторов при согласовании и «прохождении» документов;
- из цепочки поставок исчезают книготорговые организации, которые играют важную роль в комплектовании библиотек, поскольку представляют как крупные, так и маленькие издательства, обладают богатым ассортиментом;
- перекос в пользу одного издательства, от чего может пострадать качество комплектования.

Агентская схема

- издатель (обладатель исключительных прав) заключает с агентом договор на поиск клиентов, сбор заказов, без права продажи его продукции;
- агент занимается продвижением продукции издателя и ищет потенциальных покупателей, содействует заключению прямого договора на поставку продукции

между издателем и библиотекой-клиентом, осуществляет доставку за агентское вознаграждение;

- библиотека - получает литературу от ряда издательств разовой поставкой с полным комплектом документов от издателей (ст.55,п.19);

Запрос котировок

- до 500 тыс. руб. 1 раз в кв., т.е. 2 млн. руб. в год (ст.42, п.2); считается одной из самых простых процедур государственных закупок;
- применяется при закупке небольших партий товаров, для которых существует сложившийся рынок;
- заказчик проводит исследование рынка, формирует перечень потенциальных поставщиков, рассылает им запросы на котировочную заявку;
- единственный критерий оценки заявок – наиболее низкая цена (ст.47,п.2).

Организация проведения запроса котировок

- Размещение на официальном сайте извещения (ст.45 п.1) до дня истечения срока подачи котировочных заявок:
 - за 7 рабочих дней – до 500 тыс.руб.;
 - за 4 рабочих дней – до 250 тыс.руб.;
- Порядок подачи заявок (ст.46);
- Рассмотрение, оценка – в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок (ст.47, п.1);
- Порядок рассмотрения заявок (ст.47);
- Подписание государственного или муниципального контракта (ст.47, п.7.1) min 7 дн. max – 20 дн. со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения заявок.

Особые случаи:

что делать, если

- если после дня окончания срока подачи котировочных заявок подана только одна котировочная заявка :
- заказчик (уполномоченный орган) продлевает срок подачи заявок на 4 рабочих дня;
- в течении одного рабочего дня размещает на официальном сайте извещение о продлении срока подачи заявок;
- обязан направить запрос котировок не менее, чем трем участникам (ст.46, п.6).

Особые случаи:

что делать, если

- Если ни подана ни одна котировочная заявка, заказчик (уполномоченный орган) вправе осуществить повторное размещение путем запроса котировок, при этом вправе изменить условия исполнения контракта (ст.46, п.7);
- Если при повторном размещении не подана ни одна котировочная заявка, заказчик вправе осуществить повторное размещение или направить документы на рассмотрение уполномоченных органов, по согласованию с которым может принять решение на размещение заказа у единственного поставщика (ст.46, п.8);
- Срок согласования должен быть не более чем 10 дней после обращения о возможности его заключения.

Изменения в процедуре запрос котировок (ФЗ №308 от 30.12.2008 г.)

В требования, предъявляемые к содержанию запроса котировок, было внесено дополнение — теперь допускается выставлять требование об отсутствии участника запроса котировок в реестре недобросовестных поставщиков (п. 12 ст. 43 закона о госзакупках).

Принципиальной новацией процедуры запроса котировок стало следующее. Если срок подачи заявок продлен из-за поступления только одной заявки,

соответствующей условиям запроса котировок, а по истечении продленного периода больше заявок не поступило, то заключение контракта становится для единственного участника обязательным. Его отказ трактуется как уклонение от заключения контракта со всеми вытекающими последствиями (ч. 6 ст. 46, ч. 7 ст. 47 закона о госзакупках).

Увеличен срок, предоставляемый участникам запроса котировок на обжалование его результатов. Теперь государственный или муниципальный контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней по окончании такого мероприятия (ч. 7.1 ст. 47, ч. 2 ст. 57 закона о госзакупках).

Открытый конкурс

- регулируется - главой 2, статьями 20 -31 ФЗ №94;
- на его проведение для целей комплектования библиотек накладываются ограничения Распоряжением Правительства № **236-р** от 27.02.2008 г., которое утвердило **«Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона»;**
- в соответствии с этим перечнем открытый конкурс может применяться только для закупки он-лайн-овых и других электронных ресурсов.

Аукцион

*(от лат. **auctio** – повышаю)*

- В госзакупках используется как редукцион (обратный аукцион на понижение);
- Госзаказчик устанавливает стоимость, не выше которой он готов приобрести продукцию (начальная цена редукциона);
- Устанавливается шаг аукциона;
- Участники последовательно снижают цену по заранее оговоренной заказчиком процедуре;
- Победителем признается участник, предложивший наименьшую цену.

Особенности проведения открытого аукциона

- Для получения результата требуется обязательное присутствие участника размещения заказа;
- На аукцион даже зарегистрированные и допущенные участники могут не явиться, соответственно не будут принимать в нем участие;
- От одного юридического лица принимать активное участие (поднимать карточки) может только один представитель, а общее количество присутствующих законом не регламентировано.

Недостатки открытого аукциона

- Это не самая эффективная форма торгов. Возможен демпинг цен до 60 и более процентов от начальной цены;
- Даже при тщательно составленном ТЗ заказчик не застрахован от недобросовестного поставщика;
- Возможен сговор участников, в т.ч. намеренный срыв аукциона; появление подставных фирм;
- На отдельные виды товаров и услуг (издания для библиотек, строительные работы) минимальная цена порождает самое низкое качество.

Недостатки открытого аукциона

- Аукцион в традиционной (не в электронной) форме требует от УРЗ больших накладных расходов (выезд в другие регионы, командировочные расходы);
- Значительные расходы УРЗ и трудно предсказуемые результаты не стимулируют поставщиков к участию;
- По мнению зарубежных экспертов аукцион является самой коррупционной процедурой.

Аукцион в электронной форме

- Ст.41 «Размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме» в редакции №308-ФЗ от 30.12.2008 г. введена с 1 июля 2009 г.
- По мнению законодателей : должна уменьшить затраты УРЗ, не дает возможностей сговора, делает торги «прозрачными». Электронные торги должны стать основной формой госзаказа.

Особенности открытого аукциона в электронной форме

- Особая процедура организации и проведения – в электронной форме, на сайте в Интернет;
- Стоимость закупки не лимитирована;
- Проводится только как открытый аукцион;
- Сроки проведения от опубликования извещения до даты проведения аукциона в электронной форме – не менее 10 дней (в традиционной форме – не менее 20 дней)
- Не устанавливается обеспечение заявки, вводится возможность установления заказчиком обеспечения участия (ст.41, п.11) не более 5% от начальной (максимальной цены) контракта. Если обеспечение предусмотрено, оно производится путем перечисления средств на счет оператора электронной площадки (а не на специальный счет Заказчика, как в традиционной форме).

Особенности открытого аукциона в электронной форме

- Упрощенная форма подачи документации;
- УРЗ и их представители участвуют в проведении аукциона в режиме удаленного доступа;
- Нет непосредственного контакта между участниками;
- Отсутствует возможность заключения контракта с единственным поставщиком;
- «шаг аукциона» не может быть менее 0,5% и более 1% от начальной (максимальной) цены контракта;
- Организаторы должны обеспечить анонимность подаваемых участниками предложений о цене контракта;
- Временной интервал приема предложений от участников о цене контракта составляет 10 минут с момента начала проведения аукциона, а также с момента поступления последнего предложения.

Порядок и процедура проведения аукциона в электронной форме

- Извещение о проведении электронного аукциона на официальном сайте и на электронной площадке;
- Доступ к участию и аккредитация участников осуществляется оператором электронной площадки;
- Процедура проведения открытого аукциона в электронной форме;
- Признание аукциона несостоявшимся;
- Размещение протокола открытого аукциона. Выбор победителя и заключение госконтракта.

Распоряжение Правительства РФ №755-р от 1 июня 2009 г.

- В качестве операторов для заключения госконтрактов для федеральных нужд определены:
- Государственное унитарное предприятие «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан;
- ОАО «Единая электронная площадка»
- ЗАО «Сбербанк –Автоматизированная система торгов»

Новые реформы ФЗ №94

- **С 1 января 2010 года** по Распоряжению Правительства №1996-р от 17.12.2009 г. переход на обязательное проведение электронных аукционов для федеральных заказчиков по определенному перечню товаров, работ и услуг, включающему пока печатную и полиграфическую продукцию [код 220 0000].

Новые реформы ФЗ №94

- С 1 января 2012 г. Отмена запроса котировок переход к короткому электронному аукциону (7 дней, до 3 млн. руб.);
- С 1 января 2012 г. обязательность проведения электронных аукционов будет установлена для региональных и муниципальных заказчиков.

Нормативные и законодательные барьеры в формировании библиотечных фондов

- Изменения федерального законодательства о библиотечном деле и обязательном экземпляре;
- Новая инструкция по бюджетному учету (Приказ Минфина №РФ от 30.12.2008 №148н);
- Упрощение порядка передачи документов в порядке книгообмена;
- Предписания прокуратуры: о противодействии экстремистской деятельности, об изъятии контрафактной продукции;

Контактная информация

Эйдемиллер Ирина Всеволодовна

Заведующая Научно-исследовательским отделом библиотечных фондов РНБ

Тел. (812) 718-86-13

e-mail: i.eidemiller@nlr.ru

www.nlr.ru страничка комплектатора